

致香港特別行政區食物及衛生局局長公開信

促請政府儘快立法全面禁止電子煙及擴大煙包上的煙害圖象警示

我們非常支持政府於 2015 年 5 月建議的一系列加強控煙措施，包括一) 將八個隧道出入口範圍的巴士轉乘站劃為禁煙區、二) 禁制電子煙，以及三) 將煙害圖象警示面積擴大至最少佔煙包 85%及增加警示的款式數日至十二個，進一步保護市民免受煙草危害。

我們樂見第一項措施已於 2016 年 3 月 31 日起生效，保障市民於巴士轉乘站候車時免受二手煙影響。我們促請政府儘快就第二及第三項措施立法，落實全面禁止電子煙及擴大煙包上的煙害圖象警示。

全面禁止電子煙

我們對電子煙於全球日益流行表示高度關注，尤其是香港售賣的電子煙產品種類繁多，安全成疑，營銷策略更針對青少年，變相鼓吹吸煙行為，助長煙草流行，香港吸煙與健康委員會(“委員會”)聯同多個公共衛生團體於 2015 年 3 月起促請政府全面禁止電子煙。近日更有本地傳媒報導有小學生使用電子煙，我們認為應儘快落實有關措施，以防患於未然。

含有害物質

有鑑於現時市面上大部分電子煙均未有列明成分，委員會早前委託香港浸會大學於 2015 年 10 月至 2016 年 2 月期間測試市面上 13 種電子煙的成分。測試證實電子煙含有多種化學物質，包括甲醛、甘油、多環芳香烴(PAHs)及多溴聯苯醚(PBDEs)等，其中甲醛及多環芳香烴是已知的致癌物質，危害市民健康。測試中亦發現同一品牌及批次的電子煙產品所含成分差異極大。

市民支持規管電子煙

另一方面，委員會去年委託香港大學公共衛生學院進行「控煙政策調查 2015」，就電子煙在香港的使用情況及市民對禁止電子煙的意見進行調查。調查結果顯示，約八成五受訪者(83.8%)聽說過電子煙產品，認知度比 2014 年(75.4%)增加一成多。約 0.7%受訪者過往曾經使用電子煙，大部分電子煙使用者並非用其作戒煙，68%使用者更表示不知道電子煙的成分。受訪者中約 0.2%現時(即過去 30 天)有使用電子煙，惟年輕吸煙者(15-29 歲)的使用比率高達 15.8%，顯著高於 30 歲或以上的吸煙者。另外，受訪者支持以不同措施規管電子煙，包括不准售予未成年人士(93.9%)、禁止於禁煙範圍使用(81.5%)、限制售賣不含尼古丁

的電子煙(80.9%)、將電子煙視作普通捲煙規管(79.7%)、禁止其宣傳和廣告(71.7%)，逾半受訪者(53.9%)更表示支持以上所有措施。

防患於未然

電子煙在全球各地的銷量於短短數年間迅速增長 170 倍，2015 年的銷量已達 35 億美元。在歐美國家兒童及青少年使用電子煙的比率亦急劇上升，情況令人擔憂。現時香港售賣的電子煙產品種類五花八門，提供多種口味及不同設計，以誤導性的銷售策略，吸引青少年使用。此外，世界衛生組織亦表示目前未有足夠證據斷定電子煙是有效的戒煙方法，並呼籲其他國家實行規管措施。現時全球已有最少 16 個國家全面禁止電子煙，可見此乃國際趨勢。

根據歐美國家經驗，若只作有限度規管或延遲立法，有機會令兒童及青少年使用率急劇增加，故此政府必須儘快落實全面禁止電子煙，以遏止電子煙風氣於香港普及，同時有效減低公眾尤其是年輕人因接觸電子煙煙霧而產生的健康風險，並防止電子煙成為開始吸煙的門檻。

擴大煙包上的煙害圖象警示

我們十分支持政府建議將煙包上的煙害圖像警示面積擴大至最少佔兩個表面的 85%，並將警示的款式數目由六個增加至十二個，同時加上「半數煙民因煙草失去生命」及戒煙熱線 1833 183，促請政府儘快落實。

有效減低煙草吸引力

香港現時使用的六款煙害圖象警示最少佔煙包面積 50%，自 2007 年起沿用，警示作用逐漸消退。研究證實煙害圖象警示可以有效減低吸煙的吸引力、提高戒煙意欲及預防青少年開始吸煙。將圖象警示面積擴大可以教育和提高吸煙人士及市民認識吸煙對健康的禍害。同時更可限制煙草商利用煙包作宣傳推廣，防止以亮麗設計吸引和誤導青少年，減低煙草品牌對吸煙人士的影響力。

市民支持加強圖象警示

根據委員會委託香港大學公共衛生學院進行的「控煙政策調查 2015」，公眾對於加強煙包煙害圖象警示的支持度很高，例如顯示更具警嚇力的煙害警示(2015 年為 77.9%，2014 年為 62.4%)，以及定期轉換煙害警示(2015 年為 70.5%，2014 年為 62.6%)。是次研究亦發現近四分之三的受訪者(72.3%，2014 年沒有相關數據)表示支持擴大煙害警示至佔煙包面積的 75%，並且有 76.5%的受訪者表示支持「全煙害警示包裝」(2014 年為 42.9%)。雖然現時吸煙者對上述措施的支持度較從不吸煙者和已戒煙者低，但也有接近半數的現時吸煙者支持。

多國已推「全煙害警示包裝」或擴大面積

近年來不少國家均已對煙草產品包裝推行更嚴格及有效的措施，澳洲於 2012 年成為首個國家實施「全煙害警示包裝」後，吸煙率錄得大幅度的下降，英國、法國及愛爾蘭分別將於 2016 及 2017 年落實有關措施，並將陸續有更多國家採用。另一方面，亦有更多國家已經擴大或考慮擴大煙包上的煙害圖象警示，例如尼泊爾(90%)、印度(85%)、泰國(85%)及烏拉圭(80%)。各國措施的成效顯著，他們的成功經驗提供實證予香港和其他地區仿效。

世界衛生組織總幹事陳馮富珍博士在 2015 年 3 月於第十六屆世界煙草與健康會議上特別指出「全煙害警示包裝」的控煙成效，鼓勵其他國家於 2018 年前推行「全煙害警示包裝」或擴大圖象警示至煙包面積 85%。世界衛生組織更以「全煙害警示包裝」作為 2016 年世界無煙日的主題，呼籲所有國家為實施「全煙害警示包裝」作準備。

委員會於 2012 年開始倡議政府實行「全煙害警示包裝」，有鑑於措施在全球其他國家的成效及回應世衛的呼籲，香港政府應儘快於未來的 2 至 3 年實施「全煙害警示包裝」。

多年來政府一直推行多管齊下的控煙政策，將吸煙率逐步降至 2015 年的 10.5%。為推動更多吸煙人士戒煙及預防青少年吸煙，我們期望政府儘快實施上述的控煙措施，並全面推行有效的政策如「全煙害警示包裝」及增加煙草稅等，以進一步降低吸煙率，保障公眾健康。

2016 年 10 月 3 日

副本抄送：香港特別行政區衛生署署長
立法會議員

聯署團體：



鄺祖盛 MH
香港吸煙與健康委員會主席

黎慧賢 MPH
香港吸煙與健康委員會總幹事

ASIAN CONSULTANCY ON TOBACCO CONTROL

亞洲反吸煙諮詢所

麥龍詩迪教授 SBS OBE 太平紳士 MBChB FRCP(Edin) FRCP(Lon)
亞洲反吸煙諮詢所總監
世界衛生組織資深政策顧問



James Middleton
爭氣行動主席



陳李妮
博愛醫院董事局主席



黃龍德教授 PhD BBS 太平紳士
清新健康人協會主席



朱楊珀瑜 BBS 太平紳士
香港防癌會主席



九龍樂善堂

The Lok Sin Tong Benevolent Society, Kowloon

Since 1880 成立



劉愛詩

九龍樂善堂總幹事



崔俊明藥劑師

香港醫院藥劑師學會會長



THE UNIVERSITY OF HONG KONG

School of Nursing

香港大學護理學院

羅鳳儀教授

香港大學李嘉誠醫學院

護理學院院長



SCHOOL OF PUBLIC HEALTH
THE UNIVERSITY OF HONG KONG

香港大學公共衛生學院

Lam Tai Hing

林大慶教授 BBS 太平紳士
香港大學李嘉誠醫學院公共衛生學院
社會醫學講座教授暨羅旭穌基金教授(公共衛生學)



東華三院

Tung Wah Group of Hospitals



戒煙綜合服務中心



陳靜嫻
東華三院戒煙綜合服務中心主任



基督教聯合那打素社康服務

社康 UNITED CHRISTIAN NETHERSOLE COMMUNITY HEALTH SERVICE

唐少芬

唐少芬醫生
基督教聯合那打素社康服務醫務總監