

监测烟草使用与预防政策

《世界卫生组织烟草控制框架公约》指出：

第20条

各缔约方应酌情制定烟草消费和接触烟草烟雾的流行规模、模式、影响因素和后果的……监测规划。

……缔约方应将烟草监测规划纳入国家、地区和全球健康监测规划，使数据具有可比性，并在适当时在区域和国际层面进行分析。

本出版物由国际抗结核和肺病联盟提供出版技术援助，由彭博慈善基金会和世界肺健基金会提供资助。

监测是一项重要的控烟活动

以人口统计数据为基础的国家和国际烟草使用监测数据对有效规划和实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》具有重要意义。

只有通过准确衡量烟草流行情况，才能正确理解烟草带来的问题，进而有效管理和改进控烟干预措施。

监测可为决策者和公共卫生当局提供以下基本信息：

- 烟草在一个国家的流行程度
- 需要施行针对性政策和方案的特定人群

- 公众对烟草流行的意识及其对控烟的态度
- 实施政策和方案之后烟草使用的变化
- 政府实施控烟政策和社会遵从这些政策的情况，控烟政策包括烟税征收及逃税管制、无烟场所、禁止广告和营销等
- 烟草业在增加烟草使用或阻碍实施控烟政策和规划方面的各种做法

监测对评估MPOWER控烟政策的执行成效也很重要。目前，在许多烟草使用上升最快的中低收入国家，监测系统仍很薄弱。

许多国家尚无监测数据

所有国家都需要具备有效的烟草监测系统。然而，许多国家仍缺乏成年人和青少年吸烟流行率的国家数据，或仅有不具代表性的陈旧数据。

烟草流行其它方面的资料也很欠缺，如烟草相关疾病和死亡、烟草使用经济成本、公众对控烟的态度和烟草营销等。

必须加强对烟草使用及其影响的评估，因为全球和国家层面的监测对掌握扭转烟草流行所需的信息和数据十分重要。

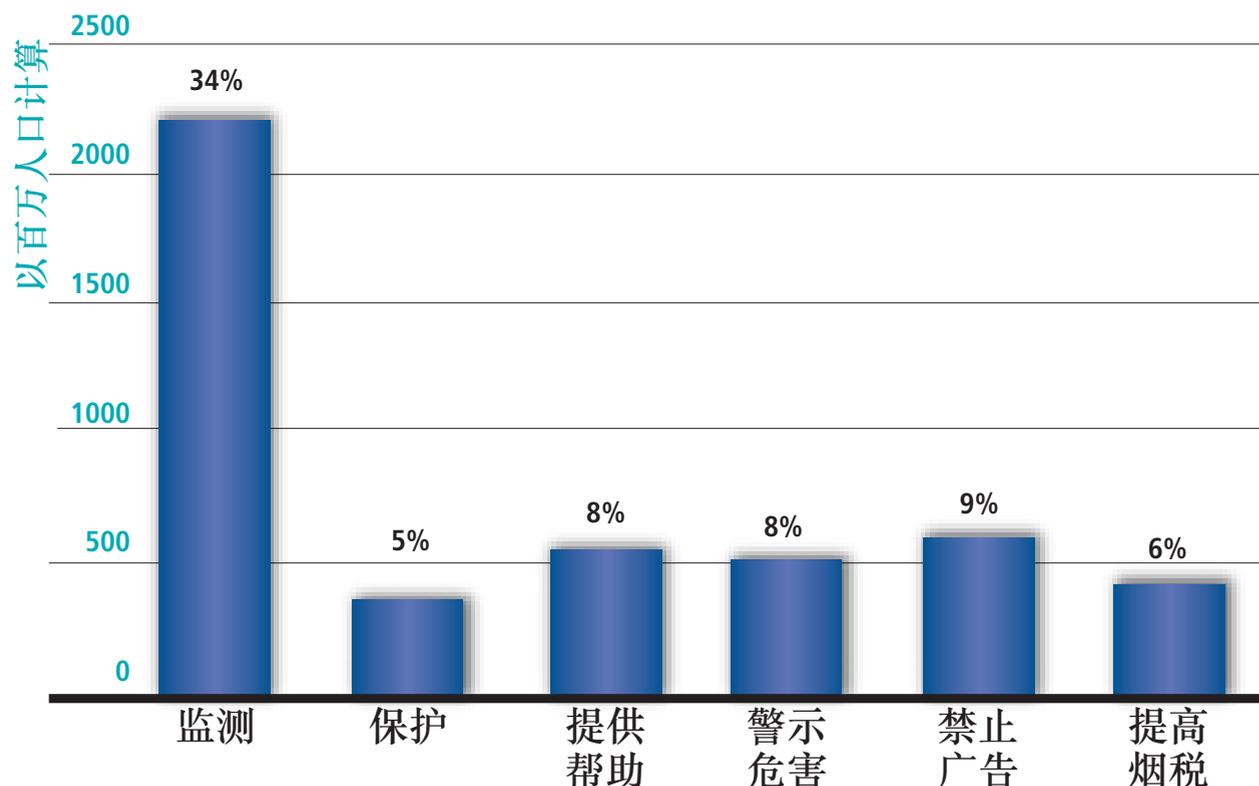
监测方案必须科学合理

任何监测系统必须使用规范、科学合理的数据收集和分析方法。

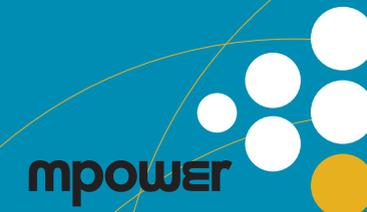
样本足够大的人群随机抽样调查可以准确估计国家层面的烟草使用情况，且误差是在一个可接受的范围内。此外，样本足够大的抽样调查可以对各大人口亚群体的吸烟率做出准确估计——按年龄、性别、收入、地区和其他社会人口学特征分类。

调查应定期进行，以掌握烟草流行的变化情况。

2008年 mpower 控烟政策全球人口覆盖百分比



2008年数据。来源：《2009年世界卫生组织全球烟草流行报告：落实无烟环境》，世界卫生组织，日内瓦，2009年。



《世界卫生组织烟草控制框架公约》(WHO FCTC) 是首屈一指的全球烟草控制工具，它制定了缔约方的法律义务，并提供了各级烟草控制政策的全面指导。世界卫生组织在《世界卫生组织烟草控制框架公约》中采取MPOWER一揽子措施协助在国家一级实施有效措施，以减少对烟草的需求。

欲了解更多信息，请查看：
www.who.int/tobacco/mpower/publications



开展有效调查

调查可以针对烟草使用单独进行，也可以结合政府关注的其它健康问题进行综合调查。

可在进行现有人群调查或人口普查中使用标准化问卷同时调查烟草使用流行率和MPOWER控烟政策的实施情况。

调查应定期重复进行，使用相同的问卷、人群样本和数据分析方法，使不同调查的数据具有可比性，从而可准确评估随着时间的推移控烟措施的成效。

与合作伙伴共同开展调查

统计学调查一般费用不菲，大样本和调查条目繁多可使费用攀升更甚。

在这样的情况下，可以争取具有足够技术力量的调查合作伙伴如国家统计局部门、大学和私人研究机构共同参与。他们能够为监测活动提供协助如项目具体管理和数据收集、整理和分析等。



在孟加拉国西南部渔民中为全球成人烟草调查收集数据。

版权所有：Dr. Xia Qinghua/2009

统一的数据收集方法

实现调查问卷和数据的标准化对监测工作至关重要，应重视与控烟合作伙伴协调配合，保证不同调查之间的一致性。

监测的主要指标已包括在全球成人烟草调查（GATS）内，该调查是一个具有全国代表性的家庭调查，是全球烟草监测系统的一部分。

全球青少年烟草调查（GYTS）是以13-15岁学生为对象的调查，也是全球烟草监测系统的一部分。



在刚果布拉柴维尔市分析全球青少年烟草调查数据。

版权所有：Nathan Jones/美国疾控中心/2008

烟草使用流行率调查涉及两个关键问题：

- 使用何种烟草类型？
- 烟草使用人数有多少？

监测评估烟草使用基准状况和控烟政策效力的关键指标如下：

- 公共场所、工作和家庭环境中二手烟暴露情况
- 烟草开支数额和购买地点
- 烟草广告暴露情况
- 烟草包装警示标记和反烟广告接触情况
- 对烟草危害健康的认知
- 医生建议戒烟及戒烟尝试

既往吸烟者的比例（即曾经常吸烟和已戒烟者）是衡量控烟工作进展的一个有用指标。

针对烟草控制的有效性进行调查

为有效开发和实施控烟政策、增强利益攸关方的支持力度，当地调查会大有用处。

这些调查可以包括：

- 评估政府执行控烟政策和烟草业与社会遵守这类政策的情况
- 组织民意调查衡量公众接受和遵守控烟措施的程度
- 进行流行病学研究，确定烟草相关疾病和死亡带来的负担，以及控烟措施对健康的影响

经济学方面的研究也可以提供有关烟草使用和控烟措施影响的重要信息。比如：

- 调查特定控烟政策的经济效应，包括烟草相关疾病和死亡的下降
- 以销售、税收、生产、进出口数据为基础，估计人均烟草消费水平
- 调查吸烟和二手烟的经济影响，包括直接医疗费用和生产损失
- 计算征收烟草消费税所得收入和实施控烟政策的相关支出



在印度中央邦印多尔市测试全球成人烟草调查问卷。

版权所有：Krishna Palipudi/美国疾控中心/2008

监测分析烟草业对适当调整控烟政策很重要，主要方面包括：

- 烟草广告、营销和促销活动的程度与类型，包括烟草商对公共和私人活动的赞助
- 烟草商对有效开发和实施控烟措施的阻挠

有必要展开国家性和全球性合作

为了维持一个有效的监测系统，需要开展国内和国际卫生工作者、经济学家、流行病学者、数据管理人员、政府官员和其他许多部门和个人的通力合作。

全球成人烟草调查（GATS）可以用于指导在国际范围内收集具有可比性的数据。

全球成人烟草调查在各国使用相同的抽样程序、核心问卷和数据管理。



在中国湖北省武汉市进行全球成人烟草调查。

版权所有：Nuttapon Thesakyan/泰国卫生部/2009/11/landia/2009

公布调查结果

在公布调查结果时，应突出强调有关烟草使用负担的数据，以及控烟政策的实施状况和效果。

监测数据可以成为推动更有力政策的重要依据。

监测调查结果应通过政府政策文件、学术刊物和大众媒体（新闻报道和付费媒体）广为传播。

广泛传播监测调查结果有利于各国政府、民间社会和国家领导开发控烟政策，也有助于政策的有效制定、实施和执行。

mpower
Monitor: 监测烟草使用与预防政策

