

給香港特區政府的公開信



香港吸煙與健康委員會



香港大學公共衛生學院



香港中文大學公共衛生及基層醫療學院

ASIAN CONSULTANCY ON TOBACCO CONTROL
亞洲反吸煙諮詢所



香港醫學會



香港癌症基金會



爭氣行動會



香港大學行為健康教研中心

價格措施是世界公認為單一及最有效的控煙措施，尤其對青少年而言。煙草令香港每年損失 7,000 條性命和超過 50 億元。我們要求政府檢討現時的控煙政策，特別在立法及財政措施方面能互相協調，並嚴厲執行。保護青少年免受煙癮所害是我們首要的公共衛生議題。

煙稅

- 以人均國內生產總值比較，香港的煙草價格比其他地區便宜。2009 年，以每 1,000 枝捲煙計算的價格如下：香港 €159、維也納 €180、墨爾本 €203、哥本哈根 €214、赫爾辛基 €220、法蘭克福 €235、巴黎 €265、新加坡 €265、紐約 €300、倫敦 €369、都柏林 €423。換言之，香港捲煙的售價分別為新加坡、紐約及倫敦的 60%、53% 及 43%。
- 世界銀行及世界衛生組織均確定增加煙草稅是有效的公共衛生措施，但必須與其他措施同時執行。
- 不增加煙稅等於違反中國已確認的控煙框架公約協議。
- 青少年對價格最為敏感，增加煙稅使煙價增加 10% 可減少整體使用量 5%，而青少年對煙價的敏感度更高達三倍。平價煙能有效滲透青少年市場，所以煙稅應最少追上通貨膨脹才能影響價格彈性及購買力。
- 有效的煙稅應最少佔零售價的 75% 至 80%，但現時本港煙稅只佔 61% 至 66%。
- 香港現時約有 75 萬名煙民，每兩名煙民中有一人會因為吸煙致死，增加煙稅 10% 才能防止最少 18,000 人死亡。

- 應完全禁止銷售免稅煙，因為這是黑市買賣的來源。現時容許攜帶三包免稅煙過境的措施是沒有意義的，從去年增加煙稅後檢獲私煙個案增加可見這只為海關部門帶來不必要的額外工作。
- 不增加煙稅等於認同未能透過執法控制走私煙問題，而且引致更多青少年吸煙成癮。如有需要，額外的執法措施可由額外的稅收支付。這樣能有效保護青少年免受尼古丁成癮傷害，及預防早死。

打擊走私

走私活動增多是不提高煙草稅的可能後果之一。然而，有很多方案可以打擊大規模的走私活動：

- 所有煙包應貼上鐳射完稅標貼，這些標貼必須由煙草商預先支付。
現有的技術已經可以強制追蹤進口煙草的包裝及盒上標記。若發現香港有任何未完稅煙草產品，可向本地煙草商收取完稅煙草零售價的 100 倍強制罰款，再有發現罰款應增加一倍。
- 向持有私煙者推行強制最低罰款港幣一萬元，同時向煙草出口商，生產商及分銷商推行發牌制度及要求活動的詳細報告。
- 推行煙草零售商發牌制度，若被發現售賣私煙，先警告，後除牌，若賣煙給青少年，則額外實施懲罰性罰款。
- 如果沒有強制罰則，包括售賣或輸入未完稅煙草或其他不法私煙的罰款及監禁刑罰，增加打擊私煙的行動及人手的效果有限。法庭應將犯案者判監。煙草如同醉駕致命，特別是在保障青少年健康方面，執法會即時見效。
- 歐洲共同體曾就私煙問題對世界主要的煙草商提出訴訟。2004 年，菲利普莫里斯 (Philip Morris) 及後來的日煙國際集團 (Japan Tobacco International) 最終跟歐盟達成協議，煙草商須向歐盟支付巨額賠償及為其產品設立追蹤機制。如發現任何私煙輸入歐盟地區，煙草商須支付罰款。

為何我們見不到香港實施類似措施保障公共衛生？

無煙香港

香港須在控煙方面投入更多心力，以化解煙草對社會的危害：

- 我們需要從提高煙稅的收入增加十倍控煙人手以致能有效地執法，同時減低醫療開支。澳門有 544,000 人口，70 名控煙人員，但香港有 7 百萬人口，卻只有不足 100 名控煙辦執法人員。
- 為了更有效執行控煙法例，所有酒吧、食肆、麻雀館及工作間管理人員應該負上法律責任，罰則可參考上海的情況，包括吊銷食肆牌及酒牌。飲食場所若違反控煙法例，其管理人員應承擔與違反健康及安全等法例的相同責任。
- 香港有 11,000 間食肆和 5,000 間領有酒牌的場所，現時於上述場所內只有少數違例吸煙者被檢控，推行有關法例會有即時效果，並可保障食肆員工的健康。
- 為了健康和 safety，尤其保障兒童，應立法禁止在車內吸煙。

煙草產品的推廣及市場策劃之管制

「品牌延伸」是一項透過非煙草產品向青少年推廣煙草品牌的工具，必須全面禁止所有煙草品牌延伸及相關市場策略和銷售：

- 不可於銷售點，特別是超級市場，展示煙草產品。泰國法例已禁止展示所有煙草產品，作為一種保護青少年免受煙害的措施。
- 所有煙草產品的包裝須要以簡樸為主以防止青少年被煙草包裝設計所吸引。
- 香港的煙草包裝健康忠告式樣已由 2006 年沿用至今，而且很多式樣亦不明確，所以需要一套新設計的健康忠告標籤，並審慎評估。

煙草成癮的治療方法

- 香港需要大量增加治療尼古丁成癮的設施幫助煙民戒煙，減低患病風險。
- 香港政府最近邀請了梅約診所 (Mayo Clinic)的戒煙專家訪港以加快香港戒煙計劃的推行，政府應該讓社會各界交流專業意見，以達致成本效益。
- 但是，為了防止青少年接觸煙草產品，需要有全面的控煙措施配合所有戒煙計劃及行動。

簽署者：

劉文文女士	香港吸煙與健康委員會主席 info@cosh.org.hk
麥龍詩迪教授	亞洲反吸煙諮詢所總監 jmackay@pacific.net.hk
賀達理教授	香港大學社會醫學系講座教授 hrmrajh@hkucc.hku.hk
林大慶教授	香港大學講座教授，公共衛生學院院長 hrmrlth@hkucc.hku.hk
謝鴻興醫生	香港醫學會主席 hkma@hkma.org
葛菲雪教授	香港中文大學公共衛生學院基層醫療學院院長 siangriffiths@cuhk.edu.hk
羅莎莉女士	香港癌症基金會主席 Rochelle@hkf.org
高永文醫生	香港防癌會主席 Iris.leung@hkacs.org
梅道登先生	爭氣行動反吸煙小組主席 tobacco@cleartheair.org.hk
陳潔玲醫生	香港吸煙與健康委員會委員會 info@cosh.org.hk
吳兆文教授	香港大學行為健康教研中心 ngsiuman@hkucc.hku.hk